BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: ЈН2-02-07-1-848-7/26
Бања Лука, 23.07.2026.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Службени Гласник Републике Српске. Бања Лука, бр. од 14.05.2026. године, заступан по адвокату Саши Топићу из Бања Луке, изјављена на Одлуку о поништењу поступка, бр. 02-404-19/26 од 04.05.2026.године, уговорног органа, Република Српска Град Бијељина, у поступку јавне набавке, „штампања службеног гласника Града Бијељина током 2026. године“, на основу члана 111. став (1) тачка д.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14, 59/22 и 50/24) и члана 230. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа, одржаној дана 23.07.2026.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Жалба** понуђача, Службени Гласник Републике Српске. Бања Лука, бр. од 14.05.2026. године, изјављена на Одлуку о поништењу поступка, бр. 02-404-19/26 од 04.05.2026.године, уговорног органа, Република Српска Град Бијељина , **с е у с в а ј а.**
2. **Поништава се** Одлука о поништењу поступка, бр. 02-404-19/26 од 04.05.2026..године уговорног органа, у цијелости и све радње проистекле из исте, предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. **Усваја се** захтјев жалиоца за повратак накнаде трошкова покретања жалбеног поступка у износу од 750,00 КМ .
4. Усваја се захтјев жалиоца, за накнаду трошкова у висини Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл.гласник Републике Српске“ бр. 68/05) у износу од 987,19 КМ, као и 20,00 КМ у висини административне таксе .
5. Налаже се уговорном органу, да жалиоцу, накнади трошкове жалбеног поступка у висини Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл.гласник Р.Српске бр.68/05) из тачке 4. овога рјешења, у року од 8 дана од дана извршности овога Рјешења.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, Република Српска Град Бијељина , (у даљем тексту Уговорни орган) је објавила Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 1293-1-2-14-3-112/26 од 09.04.2026.г. у конкурентском поступку јавних набавки „огревног дрвета за 26/27 годину“, према тендерској документацији, расписан на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке.

Након горе проведене процедуре, незадовољан оспореном одлуком, жалилц улаже жалбу из следећих разлога:

У жалби жалиоца се истиче:

Уговорни орган је дана 04.05.2026. године донио Одлуку о поништењу поступка јавне набавке услуга штампања Службеног гласника Града Бијељина током 2026. године са образложењем да понуђач ЈУ „Службени гласник Републике Српске" није доставио изјаве из члана 47. Закона о јавним набавкама те биланс успјеха за 2025. годину.

Таква одлука је незаконита, произвољна и представља флагрантан примјер арбитрарног поступања уговорног органа, јер је у директној супротности са званичним записником Комисије за јавне набавке од 09.04.2026. године.

Наиме, у записнику о прегледу и оцјени понуда од 09.04.2026. године Комисија је изричито констатовала да је понуђач доставио комплетну документацију тражену тендерском документацијом, укључујући изјаве о испуњености услова из члана 45. ЗЈН, увјерења надлежних / судова, пореска увјерења, актуелни извод из регистра, изјаву о испуњености услова из члана 47. ЗЈН (као и биланс успјеха за 2025. годину, као и осталу документацију.

Након извршеног прегледа Комисија је закључила: „Увидом у достављену понуду комисија је утврдила да је иста достављена у складу са тендерском документацијом, те се као таква сматра прихватљивом." Даље, Комисија је једногласно предложила додјелу уговора управо понуђачу ЈУ „Службени гласник Републике Српске" као најповољнијем понуђачу што је потврђено и Одлуком о избору најповољнијег понуђача од 14.04.2026. године.

Дакле, уговорни орган је утврдио да је документација потпуна, прихватио понуду као правилну и прихватљиву, извршио избор најповољнијег понуђача, а потом, готово мјесец дана касније, донио одлуку којом тврди управо супротно.

Уговорни орган доноси незакониту одлуку јер прво констатује да је понуда потпуна, затим врши избор најповољнијег понуђача, а потом наводи да исти документи не постоје.Такво поступање није само незаконито, већ указује на арбитрарност и озбиљну повреду основних принципа јавних набавки из члана 3. ЗЈН БиХ, посебно начела транспарентности и једнаког третмана понуђача.

Такво поступање представља еклатантан примјер правне несигурности и злоупотребе овлаштења јер ако би се дозволило да уговорни орган произвољно врши оцјену садржај

властитих записника, тада би комплетан систем јавних набавки изгубио сваки смисао, јер ниједан понуђач више не би могао имати повјерење у законитост поступка.

Уговорни орган потпуно губи из вида да је записник о прегледу и оцјени понуда службени акт Комисије за јавне набавке који има карактер јавне исправе у којем је јасно и децидно наведно да је извршен детаљан преглед документације, да је понуда прихватљива и да понуђач испуњава услове тендера.

Уговорни орган није дао ниједно ваљано и на закону засновано образложење да су документи који су евидентирани као достављени накнадно „нестали" нити због чега Комисија није одмах констатовала евентуални недостатак. Напротив, све указује да је одлука о поништењу донесена арбитрарно, ретроактивно и произвољно, како би се избјегло закључење уговора са законито изабраним понуђачем.

Имајући у виду све наведено, предлажемо да Канцеларија за разматрање жалби БиХ донесе рјешење којим се усваја жалба понуђача као основана, поништава Одлука о поништењу поступка јавне набавке ОЗП-04/26 број 02-404-19/26 од 04.05.2026. године и наложи уговорном органу да настави поступак и закључи уговор са понуђачем као законито изабраним најповољнијим понуђачем уз обавезу уговореног органа да надокнади трошкове жалбеног поступка са каматом од доношења рјешења до коначне исплате.

Трошковник: 978,19 КМ (Тар. бр. 2 састав жалбе 50 % 225 х 3 КМ = 675 КМ, Тар. бр. 12 паушална награда 25 % = 168.75 КМ, ПДВ 17 % 143.44 КМ) увећано за плаћену накнаду у износу од 750,00 КМ и административну таксу 20,00 КМ све са каматом од доношења рјешења до коначне исплате.

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем 02-404-19/26 од 19.05.2026.године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-848/26 од 21.05.2026.године.

У Изјашњењу се истиче :

Тендерском докукментацијом, тачком 7.3. је прописано у погледу економске и финансијске способности да је понуђач дужан да достави Биланс успјеха за 2025. годину као обичну копију, заједно са изјавом о испуњености услова из члана 47.став 1) тачка ц) ЗЈН у форми утврђеној у прилогу тендерске документације. Затим је накнадно образложено да понуђач чија понуда буде изабрана као најповољнија је дужан доставити у року не дужем од пет дана од дана пријема Одлуке о избору најповољнијег понуђача, оригинале или овјерене копије документа којим доказује своју економску и финансијску способност. Докази морају бити физички достављени на протокол Уговорног органа најкасније пети дан по пријему Одлуке о избору, у радном времену Уговорног органа, те за Уговорни орган није релевантно на који су начин послати.

Записником о прегледу и оцјени понуда од дана 09.04.2026. године јасно је наведено да је понуђач дужан да достави доказ из члана 47. ЗЈН. Напомињемо да је наведени записник саставни дио Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 02-404-19/26 од

14.04.2026.године (члан III Одлуке), који је заједно са одлуком достављен свим учесницима у предметном поступку јавне набавке.

Одлуком о избору најповољнијег понуђача број: 02-404-19/26 од дана 14.04.2026. године, члан IV је такође јасно наведено да је изабрани понуђач дужан да у року од пет дана од дана пријема ове Одлуке достави оригинал или овјерену копију документа којим потврђује вјеродостојност достављене Изјаве из члана 47. ЗЈН.

Одлуку о избору најповљонијег понуђача број: 02-404-19/26 од 14.04.2026.године, жалилац је запримио 05.05.2026. године, те у остављеном року није доставио тражену докумептацију односно није доставио оригинал или овјерену копију документа којим потврђује вјеродостојност достављене изјаве из члана 47. ЗЈН, те у складу са тим, Уговорни орган је донио Одлуку о поништењу поступка број:02-404-19/26 дана 04.05.2026. године.

Супротно тврдњама жалиоца, наведени доказ није достављен. те је поступак поништен у складу са чланом 69. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама, из разлога што ниједна од примљених понуда није прихватљива.

Обзиром да је жалба неоснована у потпуности, уговорни орган не усваја тражене трошкове жалбеног поступка. На основу свега наведеног жалба жалиоца одбија се у потпуности.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлаштене особе сходно члану 109. став (1.) Закона о јавним набавкама и члану 227. став (1.) Закона о управном поступку. Поред наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смису одредбе члана 105. и члана 108. став (3.) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Разматрајући све горе наведено, следећи хронолошки догађај и утврђујући чињенице повреде поступка, КРЖ је установио да наводи жалбе у дијелу који се односи на повреду материјалног права, у вођењу процедуралног дијела поступка набавке, су тачни.

На основу изнесеног жалбеног навода: „Уговорни орган је дана 04.05.2026. године донио Одлуку о поништењу поступка јавне набавке услуга штампања Службеног гласника Града Бијељина током 2026. године са образложењем да понуђач ЈУ „Службени гласник Републике Српске" није доставио изјаве из члана 47. Закона о јавним набавкама те биланс успјеха за 2025. годину.

Наиме, у записнику о прегледу и оцјени понуда од 09.04.2026. године Комисија је изричито констатовала да је понуђач доставио комплетну документацију тражену тендерском документацијом, укључујући изјаве о испуњености услова из члана 45. ЗЈН, увјерења надлежних / судова, пореска увјерења, актуелни извод из регистра, изјаву о испуњености услова из члана 47. ЗЈН (као и биланс успјеха за 2025. годину, као и осталу документацију“,

овај орган је извршио увид у оспорену понуду жалиоца и констатовао да је иста чврсто увезана, да има свој хронолошки низ, те да су достављена документа тражена ТД-ом по основу члана 45 и 47. ЗЈН-а, односно да се на страни 15-46 понуде налазе увјерења надлежних судова, пореска увјерења, актуелни извод из судског регистра и биланс успјеха за 2025. годину.

Поред наведених докумената, понуђач је доставио и изјаве о испуњености услова из члана 45 и 47 ЗЈН-а, те је у потпуности са већ приложеном документацијом испунио тражене услове ТД-а, па уговорни орган није ни имао потребу приликом уручивања одлуке захтјевати већ достављено.

Дакле, у конкретном случају, уговорни орган је правилно поступио приликом сачињавања Записника о прегледу и оцјени понуда када је констатовао право стање ствари са приложеном документацијом у оспореној понуди, те на основу утврђеног чињеничног стања није могао тражити већ достављену документацију.

Како је понуђач испунио тражене услове приликом предаје понуде по члану 45 и 47 ЗЈН-а , понуда није могла бити одбијена као неприхватљива.

Стога је овај жалбени навод основан.

У поновљеном поступку, уговорни орган ће се придржавати сугестија и упутстава, те у складу са законским и подзаконским актима поступак довести до краја.

Сљедом горе наведеног чињеничног стања, КРЖ је у смислу тог донио рјешење као у диспозитиву истог.

Повратуплаћених средстава у износу од 750,00 КМ, извршит ће се посебним актом у складу са чланом 108. став 7. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14 од 19.05.2014. године) и чланом 4. Инструкције о начину уплате , контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се , поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Ервин Ћибановић, дипл.правник

Достављено:

- Уговорном органу
- жалиоцу
- а/а-евиденција